

# Právní aspekty provozování kontrolních stanic - výzvy a problémy

Mgr. Jan Dupák

Transparency International — Česká republika, o.p.s.

workshop #uzdravpriserku

květen 2023

# Formy korupce

**Malá administrativní korupce**

**Velká a systematická korupce**

**Ovládnutí státu**

# Malá korupce



## CZECH REPUBLIC



### BRIBERY AND PERSONAL CONNECTION RATES\*

\*Based on people who used these public services in the previous 12 months.

|                                   | BRIBERY | PERSONAL CONNECTIONS |
|-----------------------------------|---------|----------------------|
| Overall rate                      | 11%     | 57%                  |
| Public schools                    | 6%      | 40%                  |
| Public clinics and health centres | 10%     | 54%                  |
| Identity documents                | 6%      | 41%                  |
| Social security benefits          | 0%      | 55%                  |
| Police                            | 4%      | 46%                  |

### Jak vyjednat úplatek

Typek: no nevím co myslíte?

Já: no nevím, já nejsem mechanik nebo jaké máte možnosti

Typek: no tak opravit

Já: OK kolik to odhadujete, to tu musím znovu co

Typek: asi 1500

Typek: ... ticho rozhlíží se kolem jak agent STB

Typek: nebo to nějak uděláme

Já: no ok jak?

Typek: no tak nevím navrhněte

Já: ježíš ja nevím tak si rekněte (uz mi začalo dochazet jen jsem nevedel kolik)

Typek: no tak rekněte

Ja: tak nevím chcete peníze? kolik?

Typek: septem tajne, tak dve stovky

Ja: jsem se od srdce zasmal takova smesna castka jako uplatek za to ze nemusim tu znovu?

Ja: ok vytahuju 200 Kc

Typek: se rozhlíží, dejte mi to do kapsy :) [jako fakt?]

Typek: dobry, bezte ja to vyridim a poslu to na STK

**Dobrý vyřízeno. Oddechl jsem si.**

<https://www.denikzhrenehomuze.com/26-muj-prvni-uplatek-na-stk-aneb-jak-se-delaji-podvodyhtm>

# Velká korupce



# Systemová korupční rizika – SME a STK

Stáří vozidel má rostoucí trend

| Rok          | Stáří vozidel |
|--------------|---------------|
| 2018         | 13,0          |
| 2019         | 13,3          |
| 2020         | 13,4          |
| 01-07 / 2021 | 13,4          |

| Rok          | Nevyhovující |
|--------------|--------------|
| 2018         | 2,27 %       |
| 2019         | 2,16 %       |
| 2020         | 1,99 %       |
| 01-07 / 2021 | 1,79 %       |

Podíl nevyhovujících vozidel klesá

## TOP 10 nejprůchodnějších stanic 2020

| Obec    | Vyhovující | Nevyhovující | Podíl nevyhovujících | Stáří vozidel |
|---------|------------|--------------|----------------------|---------------|
| Rosice  | 5 265      | 2            | 0,04 %               | 14,2          |
| Praha   | 7 660      | 3            | 0,04 %               | 14,5          |
| Loket   | 5 192      | 3            | 0,06 %               | 15,6          |
| Praha   | 10 170     | 19           | 0,19 %               | 12,2          |
| Jeseník | 5 266      | 11           | 0,21 %               | 13,8          |



# Systémová korupční rizika – SME a STK

## Emulátory – nejmenovaná SME v Plzni

| Vozidlo           | 1. akceleraace | 2. akceleraace | 3. akceleraace | 4. akceleraace |
|-------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| PEUGEOT BOXER     | 1,88           | 1,84           | 1,78           | 1,70           |
| SUZUKI VITARA     | 1,88           | 1,84           | 1,78           | 1,70           |
| FORD TRANSIT 80   | 1,88           | 1,84           | 1,78           | 1,70           |
| ŠKODA FABIA       | 1,88           | 1,84           | 1,78           | 1,70           |
| VW GOLF (1J)      | 1,88           | 1,84           | 1,78           | 1,70           |
| MERCEDES-BENZ 208 | 1,88           | 1,84           | 1,78           | 1,70           |
| VW SHARAN         | 1,88           | 1,84           | 1,78           | 1,70           |
| SEAT ALHAMBRA     | 1,88           | 1,84           | 1,78           | 1,70           |
| PEUGEOT 205       | 1,88           | 1,84           | 1,78           | 1,70           |
| MERCEDES 168      | 1,88           | 1,84           | 1,78           | 1,70           |
| BMW 346L          | 1,88           | 1,84           | 1,78           | 1,70           |



Celkem **3192** identických kombinací sešlápnutí  
plynového pedálu ( = příjem 3 032 400,- Kč)

# Spor DEKRA x Libor Fleischhans

KS v Praze: 73 Cm 139/2019

1. *„Program DEKRA Emise je ‚cracklý‘ a umožňuje manipulaci s výsledky emisních kontrol“*
2. *„Společnost DEKRA CZ a.s. pod nátlakem nutí majitele STK k prodeji či pronájmu jejich STK“*
3. *„Společnost DEKRA profituje ze skupování jí zavíraných a k zavření doporučovaných STK“*
4. *„Údajní lobbisté společnosti DEKRA ve spolupráci s Ministerstvem dopravy z pomsty vůči osobě žalovaného zrušili jeho diagnostická školení emisí“*

# Systémová korupční rizika — SME a STK

- Zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o změně zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění zákona č. 307/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů
  - § 54 odst. 9: *Kontrolní linka pro osobní automobily má 3 kontrolní stání při délce linky minimálně 26 m, nebo 4 kontrolní stání při délce linky minimálně 33 m. Kontrolní linka pro užitkové automobily má 2 kontrolní stání při délce linky minimálně 42 m.*



# Systémová korupční rizika — SME a STK

- Státní odborný dozor
  - STK: krajské úřady
  - SME: obecní úřady obcí s rozšířenou působností
  - vrchní státní dozor: Ministerstvo dopravy

# Vrchní státní dozor

| -         |                      | Opakované (zpětné) měření emisí |                   |                     |                        | Administrace        |                                             |                       |                                             | Kontrola technologického postupu |                     |              |              |              | Vybavení SME        |              | Přístroje           |              | Evidence nálepek    | Skutková podstata přestupku |
|-----------|----------------------|---------------------------------|-------------------|---------------------|------------------------|---------------------|---------------------------------------------|-----------------------|---------------------------------------------|----------------------------------|---------------------|--------------|--------------|--------------|---------------------|--------------|---------------------|--------------|---------------------|-----------------------------|
| Číslo SME | Oznámení o přestupku | Zpětná prohlídka A/N            | Počet zpětných ME | Rozdíl ME a ZME A/N | Popis rozdílu ME a ZME | Zjištěné závady A/N | Oblast závad                                |                       |                                             | Počet zkontrolovaných vozidel    | Zjištěné závady A/N | Oblast závad | Oblast závad | Oblast závad | Zjištěné závady A/N | Oblast závad | Zjištěné závady A/N | Oblast závad | Zjištěné závady A/N |                             |
| 41.09.32  | Ne                   | Ne                              | -                 | Ne                  | -                      | Ano                 | systém řízení jakosti                       | systém řízení jakosti | evidence                                    | -                                | Ne                  | -            | -            | -            | Ne                  | -            | Ne                  | -            | Ne                  |                             |
| 41.09.10  | Ne                   | Ne                              | -                 | Ne                  | -                      | Ano                 | systém řízení jakosti                       | evidence              | -                                           | -                                | Ne                  | -            | -            | -            | Ne                  | -            | Ne                  | -            | Ne                  |                             |
| 57.13.13  | Ne                   | Ano                             | 1                 | Ne                  | -                      | Ne                  | -                                           | -                     | -                                           | 4                                | Ne                  | -            | -            | -            | Ne                  | -            | Ne                  | -            | Ne                  |                             |
| 47.04.15  | Ne                   | Ano                             | 1                 | Ne                  | -                      | Ne                  | -                                           | -                     | -                                           | 3                                | Ne                  | -            | -            | -            | Ne                  | -            | Ne                  | -            | Ne                  |                             |
| 41.09.46  | Ne                   | Ano                             | 1                 | Ne                  | -                      | Ano                 | systém řízení jakosti                       | evidence              | dokumentace přítomnosti vozidel - nesprávně | 6                                | Ne                  | -            | -            | -            | Ne                  | -            | Ne                  | -            | Ne                  |                             |
| 41.10.04  | Ne                   | Ano                             | 1                 | Ne                  | -                      | Ne                  | -                                           | -                     | -                                           | 1                                | Ne                  | -            | -            | -            | Ne                  | -            | Ne                  | -            | Ne                  |                             |
| 41.09.47  | Ne                   | Ano                             | 1                 | Ne                  | -                      | Ano                 | -                                           | evidence              | -                                           | 1                                | Ne                  | -            | -            | -            | Ne                  | -            | Ne                  | -            | Ne                  |                             |
| 41.10.45  | Ne                   | Ne                              | -                 | Ne                  | -                      | Ano                 | evidence                                    | -                     | -                                           | -                                | Ne                  | -            | -            | -            | Ne                  | -            | Ne                  | -            | Ne                  |                             |
| 41.10.08  | Ne                   | Ne                              | -                 | Ne                  | -                      | Ne                  | -                                           | -                     | -                                           | -                                | Ne                  | -            | -            | -            | Ne                  | -            | Ne                  | -            | Ne                  |                             |
| 41.10.07  | Ne                   | Ne                              | -                 | Ne                  | -                      | Ano                 | dokumentace přítomnosti vozidel - nesprávně | -                     | -                                           | 2                                | Ne                  | -            | -            | -            | Ne                  | -            | Ne                  | -            | Ne                  |                             |



# Oprávnění k provozování STK

Podle ustanovení § 54 odst. 3 zákona č. 56/2001 Sb., ve znění platném k 1. 6. 2017, „Oprávnění může krajský úřad udělit žadateli jen tehdy, je-li záměr provozovat stanici technické kontroly v souladu se stanoveným způsobem a rozsahem pokrytí správního obvodu činností stanic technické kontroly, pokud:

a) je kapacitní potřeba technických prohlídek na území okresu v rámci správního obvodu krajského úřadu, v němž má být uvažovaná stanice technické kontroly provozována, vyšší než 80 % kapacity stávajících kontrolních linek stanic technické kontroly v provozu, rozšířených o kapacitu vydaných oprávnění, na území každého takového okresu a

b) je-li počet skutečně provedených technických prohlídek ve stanicích technické kontroly na území okresu v rámci správního obvodu krajského úřadu, v němž má být uvažovaná stanice technické kontroly provozována, vyšší než 80 % kapacity stávajících kontrolních linek stanic technické kontroly v provozu, rozšířených o kapacitu vydaných oprávnění, na území každého takového okresu.“

Podmínku souladu záměru provozovat STK se způsobem a rozsahem pokrytí správního obvodu, v tomto případě [redacted] kraje a okresu [redacted], činnostmi STK považuje krajský úřad coby věcně a místně příslušný správní orgán za zcela zásadní.

Krajský úřad přitom upozorňuje na skutečnost, že obě podmínky uvedené v citovaném ustanovení § 54 odst. 3 zákona č. 56/2001 Sb. musí být splněny kumulativně, tj. obě současně. V případě, kdy např. není splněna podmínka uvedená pod písm. a) citovaného ustanovení, není již nutné posuzovat splnění podmínky uvedené pod písm. b) téhož ustanovení.

# Oprávnění k provozování STK

## Kapacita kontrolních linek STK pro OA

Kapacita kontrolních linek provozovaných v okrese [redacted] se následně vypočte ze vzorců obsažených v příloze č. 19 vyhlášky č. 302/2001 Sb. a s využitím koeficientů uvedených v dokumentu Ministerstva dopravy pro výpočet kapacitní potřeby technických prohlídek, kapacity kontrolních linek stanic technické kontroly (koeficienty) a počtu skutečně provedených technických prohlídek ke dni 1. 1. 2022 (viz Ministerstvo dopravy ČR - Silniční doprava (mdcr.cz)). Pokud má stanice STK nákladní linku ([redacted]), musí se celkový počet techniků pro OA redukovat (- 2).

Průměrná provozní doba STK ( $he$ ), se spočítá ze skutečné týdenní provozní doby, zjištěné v evidenci CIS STK, vydělené číslem 5, případně konstantou  $he=8$  (viz ustanovení bodu 2.2.1 přílohy 19 vyhlášky č. 302/2001 Sb.).

V okrese [redacted] je provozováno 5 STK pro osobní automobily:

- |                   |                                                                     |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------|
| a) STK [redacted] | 4 kontrolní stání – 7/5 techniků - průměrná pracovní doba 8,4 hodin |
| b) STK [redacted] | 3 kontrolní stání - 3 technici - průměrná pracovní doba 8 hodin     |
| c) STK [redacted] | 3 kontrolní stání – 11 techniků - průměrná pracovní doba 8,4 hodin  |
| d) STK [redacted] | 3 kontrolní stání - 7 techniků - průměrná pracovní doba 8,5 hodin   |
| e) STK [redacted] | 3 kontrolní stání - 3 technici - průměrná pracovní doba 9,8 hodin   |

STK [redacted] podle CIS STK disponuje pro osobní a nákladní linku celkem 7 kontrolními technikami, tedy lze předpokládat, že osobní linka = 5 techniků, nákladní linka = 2 technici. Z toho vyplývá, že podle bodu 2.2.3 přílohy č. 19 vyhlášky č. 302/2001 Sb., v provozní době STK [redacted] která přesahuje základní provozní dobu 8 hodin pracovního dne, není zajištěn počet kontrolních techniků, který je roven počtu kontrolních stání, a proto se započítává pro účely výpočtu pouze základní provozní doba STK 40 hodin pro linku OA i UA.

## Legenda:

|         |                                            |                                       |
|---------|--------------------------------------------|---------------------------------------|
| p       | počet kontrolních stání                    | 3 nebo 4 (bod 2.3)                    |
| he      | průměrný počet pracovních hodin za týden   | 8,4 nebo 8,5 nebo 8 hodin (bod 2.2.1) |
| tLOA3/4 | koeficient stanovený MD                    | TPr OAM1 / 60 h                       |
| z       | ztráta času podle vyhlášky č. 302/2001 Sb. | 3 nebo 2 (bod 2.3)                    |
| d       | počet produktivních dnů za rok 2020        | 214                                   |

## Kapacita kontrolní linky STK [redacted]:

$$KLOA4 = (p \times he / tLOA3 - z) \times d$$

$$KLOA4 = ((4 \times he / (TPr OAM1 / 60) - 3) \times d$$

$$KLOA4 = ((4 \times 8 / (26,85 / 60) - 3) \times 214$$

$$KLOA4 = ((32 / 0,4475) - 3) \times 214$$

$$KLOA4 = (71,51 - 3) \times 214 = 68,5 \times 214 = 14\ 660\ Tpr/rok$$

# Oprávnění k provozování STK

|     |                                         |            |            |            |
|-----|-----------------------------------------|------------|------------|------------|
| 72. | Adéla Horová s.r.o., IČ 03498620        | 1.6.2017   | 5.10.2021  | 27.10.2021 |
| 73. | HYNAJ s.r.o., IČ 07287046               | 4.12.2018  | 6.10.2021  | 30.10.2021 |
| 74. | Kraus Ladislav s.r.o., IČ 04686829      | 13.6.2017  | 5.10.2021  | 6.11.2021  |
| 75. | Vladimír Peleška, IČ 15676102           | 4.5.2017   | 24.8.2021  | 9.9.2021   |
| 76. | Jan Slepíčka, Luční 304, Litvínov-Janov | 1.6.2017   | 5.10.2021  | odvolání   |
| 77. | STK Janov s.r.o., IČ 25028294           | 18.10.2015 | 12.1.2016  | 28.1.2016  |
| 78. | STK-KUHN s.r.o., Bynovec 161, Děčín     | 1.6.2017   | 26.8.2021  | odvolání   |
| 79. | Terri, s.r.o., IČ 25000829              | 5.1.2015   | 1.6.2020   | 16.6.2020  |
| 80. | Ing. Libor Vodvárka, IČ 1379828         | 5.1.2016   | 20.8.2021  | odvolání   |
| 81. | Bělohradský spol. s r.o., IČ 63991551   | 1.12.2016  | 24.8.2020  | 13.6.2020  |
| 82. | J U K R spol. s r.o., IČ 62740377       | 1.4.2017   | 2.7.2020   | 7.8.2020   |
| 83. | PETRA s.r.o. IČ 26496178                | 1.12.2016  | 13.3.2017  | 29.3.2017  |
| 84. | PETRA s.r.o. IČ 26496178                | 1.1.2016   | 15.1.2016  | 1.2.2016   |
| 85. | AJK Centrum s.r.o., IČ 25039814         | 30.6.2016  | 2.8.2016   | 20.4.2022  |
| 86. | AJK Centrum s.r.o., IČ 25039814         | 1.6.2017   | 12.3.2019  | 29.3.2019  |
| 87. | Axaca Kontroll s.r.o., IČ 055 60 535    | 20.2.2017  | 15.2.2018  | 3.3.2018   |
| 88. | B.K. syn centrum s.r.o., IČ 25453688    | 1.6.2017   | 8.6.2022   | odvolání   |
| 89. | B.K. syn centrum s.r.o., IČ 25453688    | 30.6.2016  | 18.12.2020 | 20.4.2022  |



|                       |                                                           |
|-----------------------|-----------------------------------------------------------|
| STK Servis s.r.o.     | Č.j. 25 940/01-0110 ze dne 29.8.2001 od 1.9.2001          |
| DEKRA CZ a.s.         | (č.j. 5/2014-150-ORG3/16 ze dne 23.3.2016 od 1.4.2016)    |
| TÜV SÜD Czech s.r.o.  | č.j.: 7/2009-150-ORG3/2                                   |
| TÜV NORD Czech s.r.o. | (č.j. 22/2016-150-ORG3/3 ze dne 21.12.2016) od 21.12.2016 |
| STK CZ s.r.o.         | (č.j. 17/2019-150-ORG3/3 ze dne 8.7.2019)                 |

# Oprávnění k provozování SME

- povolení vydané obecním úřadem obce s rozšířenou působností
- živnostenské oprávnění
- nebytové prostory
- přístroje
- kontrolní technici
- vnitřní organizační struktura a vnitřní kontrola

# Tl: Emise versus Česko

- [Díl 1](#)
- [Díl 2](#)
- [Díl 3](#)



„Výsledky analýz jsou mnohdy až bizarní a dokládají rozsáhlá korupční schémata. Když máte představu, jak to u STK a SME probíhá, vidíte pak na silnicích v běžném provozu, o jak zásadní a rozšířený problém se v této zemi jedná. České protokoly o splnění technických podmínek pro provoz na silnicích jsou v podstatě pro jejich držitele bezcenné. Na druhou stranu se jedná o zlatý důl pro ty, jenž jsou oprávněni je vydávat,“ říká [Jan Dupák](#), právník TI.



# Systemová korupční rizika — SME a STK



# Co s tím?



# Děkuji za pozornost.

Dotazy?

[dupak@transparency.cz](mailto:dupak@transparency.cz)



@DupakJan