

zatížený mnoha detaily, avšak na druhej strane dovoluje vĕrohodnĕ postihnout kaŕždodenní situaci celých generací pokutovaných a vyvarovat se paušalizujících obecností o složitĕm úĕĕlu těch, k nimŕ se dějinná ŕtĕstĕna obrátila zády. Celkovĕ je práce způsobilou zpracování, precizností a podrobnostmi ojedinĕlým studijním materiálem, který přináší cenné informace nejen historikům, ale i právním historikům a právníkům vůbec, kteří se zabývají složitou interpretací majetkovĕho práva 17. století.

JUDr. Miroslav Mitlöhner, CSc.

Ústav sociální práce Univerzity Hradec Královĕ

**Tekeli Jozef – Hoffmann Marian. Zákon o obecnom zriadení. Komentár.
Bratislava: Wolters Kluwer, 2014, 773 s.**

Publikovaný *Komentár k zákonu o obecnom zriadení*, majúci povahu vedeckej monografie, vychádza z historických a vedeckých ŕtandardov, impulzov a teoretických pohľadov ohľadne fenomĕnu obecnej samosprávy a jej esenciálnej zložky, právneho inŕtitútu obce, ukotvenej v zákone o obecnom zriadení.

Monografickĕmu spracovaniu stále aktuálnej problematiky predchádzalo viacero publikačných (vedeckých) výstupov,¹ pričom treba konštatovať, ŕe autori sa tématike venujú dlhodobo.² Skúmajú, objasňujú a konfrontujú dosiaľ publikované teoretické, legislatívne a aplikačné východiská vybraných právnych inŕtitútov odvetvia verejného práva, konkrétne správneho práva hmotného a nadväzných právnych disciplín (s prihliadnutím na časovú a priestorovú komparáciu), koncepčne spracúvaných v ŕirších súvislostiach s osobitným akcentom na slovenskú a českú súdnu judikaturu vo väzbe na relevantné trendy legislatívy vōbec.

Autormi prestíŕnej publikácie³ vydanej v renomovanom Vydavateľstve Wolters Kluwer, s. r. o. v Bratislave, sú uznávaní odborníci správneho práva, ktorých vedecká erudícia je známa v Slovenskej republike, a rovnako aj v Českej republike. JUDr. Jozef Tekeli, PhD., je odborným asistentom na Katedre ústavnĕho práva a správneho práva Právnickej fakulty Univerzity Pavla Jozefa ŕafárika v Koŕiciach v odbore Správne právo. V aplikačnej praxi pôsobí vo funkcii hlavnĕho kontrolóra mesta Spišské Podhradie. Od roku 2010 zastáva funkciu predsedu Legislatívno-právnej komisie Zdruŕenia hlavných kontrolórov miest a obcí Slovenskej republiky. Vo svojej vedecko-výskumnej činnosti i v aplikačnej praxi sa zameriava predovŕetkým na inŕtitúty územnej samosprávy. JUDr. Marian Hoffmann, PhD., pôsobí vo funkcii námestníka okresného prokurátora na Okresnej prokuratúre v Poprade. Vo svojej prokurátorskej praxi sa venuje agende netrestného úseku prokuratúry – dozoru nad zákonnosťou vo verejnej správe a oprávneniam prokuratúry v občiansko-súdnej oblasti.

¹ Medzi inými chcem exemplifikatívne priblíŕit: TEKELI, J. Možnosti obmedzenia práva na samosprávu. In: *20 rokov Ústavy Slovenskej republiky. I. zväzok*. Zborník z medzinárodnej vedeckej konferencie. Koŕice: Univerzita Pavla Jozefa ŕafárika v Koŕiciach. 2012, s. 398–405. HOFFMANN, M. *Prokuratúra SR – Orgán ochrany práva*. ŕilina: Eurokódex. 2010, s. 11; TEKELI, J. – HOFFMANN, M. *Kontrola v obecnej samospráve*. Bratislava: EUROKÓDEX, 2013. 280 s.

² TEKELI, J. Ochrana verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov obecnej samosprávy II. časť. In: *Právo pre ROPO a obce v praxi*. 2011, roč. IV, ĕ. 12, s. 22–25.

³ Prichodí spomenúť, ŕe v rámci slovenskej odbornej právnickej literatúry publikácia obsahujúca zákon o obecnom zriadení s podrobným komentárom uŕ dlŕšie obdobie absentovala.

Recenzovaná monografia je členená na šesť častí, logicky a systematicky na seba nadväzujúcich, pričom východiskom je ustanovenie zákona o obecnom zriadení komentované parciálne, ktorým sa autori zaoberajú, najmä výkladom jednotlivých ustanovení, ako aj spornými problémami, týkajúcimi sa fenoménu obecného zriadenia.

Autori v jednotlivých kapitolách objasňujú relevantné a v určitom slova zmysle sofistikované kategórie a právne inštitúty, vrátane lingvistických aspektov, obsahových významov a termínov s prihliadnutím na ich jazykovú a aplikačnú frekvenciu a komparáciu. Podávajú tiež historický výklad pertraktovaných otázok, problémov a javov, najmä pokiaľ ide o zdôraznenie najnovších zmien a inovácií postupne realizovaných v procese novelizácie zákona o obecnom zriadení.

Prvá časť má názov *Postavenie obcí*. Autori v nej analyzujú právne inštitúty, akými sú najmä názov obce, územie obce, obyvatelia obce, ďalej objasňujú podstatu obecnej samosprávy, súdny prieskum všeobecne záväzných nariadení, ako aj financovanie obce, či rozpočet obce.

Druhá časť sa orientuje na *Orgány obce*. Autori v nej venujú pozornosť hlavne právnemu postaveniu obecného zastupiteľstva, miestnemu referendu, v ďalšom skúmajú otázky súvisiace s výkonom funkcie starostu, ako aj hlavného kontrolóra, v neposlednom rade sa sústreďujú na kreovanie obecnej polície.

V tretej časti približujú *Spoluprácu obcí*, skúmajúc formy a zásady spolupráce, zmluvy, ale aj možnosti pre združovanie obcí.

Nad vyhlásením obce za mesto, právnym postavením hlavného mesta Bratislavy⁴ a mesta Košice,⁵ výbormi v mestských častiach a orgánmi mesta sa sústreďujú vo štvrtej časti pod názvom *Mestá*.

Povinnosťami a oprávneniami poslancov obecných zastupiteľstiev a zložením ich sľubu sa zaoberá piata časť – *Poslanci*.

Napokon v šiestej časti nazvanej *Záverčné, prechodné a zrušovacie ustanovenia* orientujú autori svoj výklad predovšetkým na správne konanie, právne domnienky platnosti úkonov obce, splnomocňovacie ustanovenia a vylúčenie aplikácie správneho poriadku.⁶

Z hľadiska systematicky jednotlivé časti komentovaného zákona o obecnom zriadení vytvárajú komplexný, na seba nadväzujúci celok, čím sa docielil synergický efekt pri zachovaní vnútornej kompatibility a funkčnej integrity. Sú zdrojom poznatkov nielen z teoretického pohľadu, svoje miesto si nájdu v priestore aplikačnej praxe, predovšetkým na strane predstaviteľov samosprávy (najmä starostov obcí a primátorov miest, poslancov obecných zastupiteľstiev), rovnako prokurátorov venujúcich sa agende netrestného úseku prokuratúry, predstaviteľov obecných samosprávnych združení a ďalších.

Osobitne chcem vyzdvihnúť a oceniť vklad autorov, týkajúci sa použitých prameňov, hlavne vedeckých monografií, ako domácej, tak i zahraničnej proveniencie, rozsiahlu súdnu judikatúru Ústavných súdov a Najvyšších súdov Slovenskej republiky a Českej republiky, Najvyššieho správneho súdu Českej republiky, Európskeho súdu pre ľudské práva, rovnako Krajských súdov, Okresných súdov, Krajských prokuratúr a Generálnej prokuratúry Slovenskej republiky, ako aj odborných a vedeckých článkov.

Súčasťou vedeckého diela je v úvode (umiestnený) zoznam použitých frekventovaných skratiek a značiek, a za znením každého paragrafu (normatívneho textu) zákona o obecnom zriadení sú odkazy na súvisiace ustanovenia zákona o obecnom zriadení, ako aj odkazy na súvisiace právne predpisy, čo nesporne zvyšuje celkovú hodnotu tejto publikácie.

⁴ Zákon č. 377/1990 Zb. – *Zákon o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave* v platnom znení.

⁵ Zákon č. 401/1990 Zb. – *Zákon o meste Košice* v platnom znení.

⁶ Zákon č. 71/1967 Zb. – *Zákon o správnom konaní (správny poriadok)* v platnom znení.

Vedecká monografia autorov so zreteľom na rovinu správneho práva hmotného, presahuje rámec štandardne komentovaných právnych predpisov. Dielo je z hľadiska spracovania tohto druhu publikačného výstupu (s prihliadnutím na analytický prístup v komparatívnom a reálnom aplikačnom priestore) koncipované priblížiť dikciu zákona o obecnom zriadení predstaviteľom samosprávy a jej zamestnancom s absentujúcim právnickým vzdelaním.

Obohacujúcou zložkou tejto komplexne spracovanej publikácie je inšpiračný zdroj užitočných informácií, podnetov a úvah (na ďalšiu odbornú diskusiu) vo svetle právneho postavenia obecného zriadenia a súvisiacich právnych inštitútov, ktoré sú (aj naďalej) pertraktované v právnej vede a aplikačnej praxi rôznym spôsobom.

V neposlednom rade možno túto monografiu využiť aj pre poslucháčov právnických fakúlt.

JUDr. Lukáš Cisko
Právnická fakulta Univerzity Pavla Jozefa Šafárika v Košiciach